

# Азербайджан в миграционных процессах

С обретением независимости страна становится субъектом международных отношений и международного права. В настоящее время участие государства в международной политике также дополняется его вовлечённостью в миграционные процессы. Азербайджанская Республика становится признанным участником миграционных процессов, одновременно являясь и страной-отправителем мигрантов, так и страной, принимающей мигрантов. Однако считать дату обретения независимости Азербайджана началом процесса его вовлечения в миграционные процессы является неверным подходом, так как, наша республика и ранее была активным субъектом процесса миграции, которая в большей степени проходила в рамках СССР.

Распад СССР придал миграционным процессам, которые охватывали, в том числе и Азербайджанскую Республику, качественно новое содержание, что в дальнейшем привело и к изменению форм процессов. Следует отметить, что Азербайджан, будучи в составе СССР, имел определенный опыт принятия мигрантов. Миграцию того периода определяли такие факторы как единый народнохозяйственный комплекс, что являлось сутью советской экономики, или переезд азербайджанцев из соседних Армении и Грузии. Поток миграции в Азербайджан, сопряженный с известными событиями конца 1980-х начала 1990-х годов, оказался непривычно масштабным, последствием чего было негативное воздействие на социально-экономическое и политическое положение в республике. В подобной ситуации рост эмиграции из страны был предсказуем и являлся закономерным процессом, призванным облегчить участь части населения и ослабить общественно-политическую напряженность.

## Иммиграция

Интенсификация процесса прибытия иммигрантов в Азербайджан в период распада СССР и становления государственности происходила в условиях отсутствия соответствующей нормативно-правовой базы. Закон Азербайджанской Республики "Об иммиграции" был принят в 1999 году. Данный пробел в определенной степени компенсировался составом иммиграционного потока - большую часть иммигрантов в 1990-х годах составляли этнические азербайджанцы (беженцы и вынужденные переселенцы из Армении, часть азербайджанского населения Грузии, турки-месхетинцы из Узбекистана и азербайджанцы, пожелавшие вернуться на историческую родину из других республик бывшего Советского Союза), что в немалой степени облегчало процесс адаптации. Важной особенностью иммиграционного процесса являлось то, что основной его причиной была не миграционная привлекательность Азербайджана, а последствия межэтнических и межнациональных конфликтов в условиях которых происходил распад СССР. Приход к власти националистических сил в некоторых государствах также стимулировал данные тенденции.

В настоящее время наблюдается тенденция возрастания

иммиграционной привлекательности Азербайджанской Республики. Имеются признаки и просматриваются перспективы определенных преимуществ Азербайджанской Республики по сравнению с рядом стран Азии и Африки. Позитивное развитие экономики и географическое расположение нашей страны становятся предпосылками для расширения потоков иммиграции. Это требует определенной подготовки, которая не должна допустить неконтролируемости процессов и нанесения ущерба экономике страны. Имеющиеся случаи прибытия в Азербайджан в качестве нелегальных мигрантов граждан ряда стран Юго-Восточной Азии, подтверждают необходимость серьезного подхода государственных органов нашей страны к данному вопросу. Нормативно-правовая база, регулирующая данные вопросы, должна быть усовершенствована. В то же время, учитывая характер иммиграционного процесса в одной стране как составной части мировых тенденций, особую необходимость представляет соответствие законов Азербайджанской Республики международным конвенциям, регулирующим миграционные процессы. В частности, речь идет о "Международной конвенции о гражданских и политических правах" (1966г.), "Международной конвенции об экономических, социальных и культурных правах" (1966), "Конвенции о правах мигрантов и членов их семей" (1990г.) и Уставе Международной Организации Труда.

Совершенствование соответствующего законодательства также должно учитывать особенности современного Азербайджана, что включает в себя нынешнее состояние экономики, требования переживаемого исторического этапа, особенности этно-национального и традиционно-культурного характера. Естественно, что интенсификация иммиграционного процесса не должна приводить к росту безработицы и социальной напряженности - государство обязано предотвратить наплыв дешевой рабочей силы.

## Эмиграция

Комплекс причин эмиграции из Азербайджана достаточно хорошо изучен. В их число входят проблемы сопутствующие формированию нового государства (этнического характера, религиозного характера), межнациональные конфликты, желание стать гражданами исторической родины, проблемы социально-экономического характера.

Как следствие последней группы из перечисленных проблем, сформировалась такая категория миграционного процесса как трудовая миграция. Классической причиной трудовой миграции являются экономические кризисы (или сложное положение в экономике страны) и высокий уровень безработицы. Трудности, с которыми столкнулся Азербайджан в 1990-х годах, придали устойчивость трудовой миграции из страны. Также сложились и основные направления трудовой миграции из Азербайджана. По ряду известных причин, страной, принимающей значительную часть трудовых мигрантов из Азербайджана, стала Российская Федерация. Масштабы и интенсивность

процесса способствовали тому, что на сегодняшний день трудовые мигранты из Азербайджана занимают определенное место на рынке труда России.

В настоящее время трудовая миграция из Азербайджана в Россию стала фактором, влияющим на социально-экономическую ситуацию в этих странах. Так, уход трудовых мигрантов из Азербайджана способен создать на некоторое время вакуум в ряде отраслей российской экономики, - по мнению многих специалистов, может быть парализована торговля плодоовощной продукцией практически во всех крупных городах РФ. В то же время денежные переводы трудовых мигрантов своим родственникам стали немаловажной частью финансовых поступлений в Азербайджан из за рубежа.

Трудовая миграция из Азербайджана в Россию также оказывает влияние на отношения между странами. Значительную роль в данном вопросе играет формирующаяся (уже в несколько отличительном от времён СССР качестве) и развивающаяся азербайджанская диаспора России. Количественное и качественное развитие диаспоры создало необходимость в общественных организациях, выполняющих политическую (вносить вклад в развитие межгосударственных отношений), юридическую (обеспечивать в случае необходимости защиту прав той или иной части соотечественников) и культурно-просветительскую функции.

Государство обязано поддерживать постоянную связь с зарубежной диаспорой. Значительная зарубежная диаспора оказывает непосредственное влияние на развитие государства. Помимо экономических и внешнеполитических факторов, влияние оказывается и на внутриполитическую ситуацию в стране. Классическим примером, подтверждающим последнее утверждение, является степень влияния зарубежных диаспор на политику правительств Израиля и Армении.

При выстраивании отношений с зарубежной диаспорой должны учитываться все особенности формирования общины. В соответствующих государственных учреждениях (в первую очередь в Государственном Комитете Азербайджанской Республики по работе с соотечественниками, проживающими за рубежом) должно проводиться исследовательская работа по изучению состава зарубежных общин, этапов их формирования, их экономического и интеллектуального потенциала. Наличие подобной информационной базы сможет позволить государству активнее влиять на процессы миграции (в первую очередь, с целью предотвращения эмиграции, или недопущения хаотичности в данном процессе)

## Миграционная политика

Государственный подход к вопросам миграционной политики, на наш взгляд, должен основываться на следующих принципах.

Государство должно поступательно создавать и расширять условия для развития частной предпринимательской деятельности и развития туризма. Возрастание занятости внутри страны является залогом более успешного развития экономики и сокращает миграционные потоки.

Общезвестно, что усиление роли и деятельности государственных органов, занимающихся миграционными вопросами внутри страны, является более эффективной мерой, чем закрытие границ. С целью обеспечения более активной деятельности указанных органов необходимо

принятие ряда законов, регулирующих данную сферу.

Важно активизировать работу по заключению двусторонних договоров со странами, принимающими мигрантов из Азербайджана. С целью обеспечения мигрантов работой необходимо обеспечение получения квот для собственных граждан.

Посольства и Генеральные Консульства Азербайджана должны быть ориентированы на защиту прав граждан АР, выехавших в качестве мигрантов (в рамках норм международного права, международных конвенций, к которым присоединилась Азербайджанская Республика, на основе положений межгосударственных договоров и межправительственных соглашений).

Видится важным использование опыта развитых стран в вопросах принятия мигрантов. Проблемы, связанные с пребыванием нелегальных мигрантов на территории Азербайджанской Республики, порождают необходимость создания приёмников-распределителей в структурах миграционных служб. При этих же службах должны функционировать адаптационные центры. Определённые ограничения и запретительные меры должны распространяться на ряд категорий иммигрантов с целью недопущения прибытия более дешёвой (по сравнению с местными гражданами) рабочей силы.

Учитывая географическую близость Азербайджанской Республики к европейским государствам нельзя допустить превращение нашей страны в транзитное государство для нелегальной миграции из третьих стран.

Не следует исключать возможности нанесения ущерба национальным интересам страны - участнику миграционных процессов. По причине чего составной частью государственной политики в сфере миграции должно стать участие в ней соответствующих государственных органов (в рамках определённых законом полномочий), обеспечивающих защиту национальных интересов. ■

(Продолжение следует)

**Шамиль ГАРАЕВ**  
первый секретарь посольства  
Азербайджанской Республики в РФ  
**Рашиад МАМЕДОВ**,  
второй секретарь по консульским вопросам  
посольства Азербайджанской Республики в РФ

*In the article author writes about migration issues. It is given brief summary of the migration processes during USSR times and further and Azerbaijani involvement into these processes. The main of the migration in USSR was common economic space and relations. Describing the immigration issues in Azerbaijan during the end of the XX century the author noticed that the main reason for it was the consequences of existing conflicts in post soviet area but not appropriate conditions for migration. Mostly the immigrants came from Armenia and occupied Azerbaijani territories as refugees and IDPs. Writing about emigration issues the author considers that difficult economic situation of Azerbaijan was the main reason for leaving country. The main destination of migrants from Azerbaijan was Russia. The special attention is given to the legal base and to the role of state bodies in regulating of migration processes.*